

SEVAL-Kongress 2022

# **Möglichkeiten und Nutzung von öffentlich zugänglichen Statistiken und Registerdaten in Evaluationsprojekten**

Methodenatelier 07

## Büro BASS

- Privates und unabhängiges Forschungsbüro, gegründet 1992
- 21 Mitarbeitende, interdisziplinäres Team von Sozialwissenschaftler/innen und Ökonom/innen
- Praxisorientierte wissenschaftliche Studien und Evaluationen
- Kernbereiche: Soziale Sicherung, Arbeit, Gesundheit, Gleichstellung und Integration, Bildung

## Jürg Guggisberg

- Seit 2022 im BASS
- Studium in Soziologie und Volkswirtschaftslehre mit Schwerpunkt Ökonometrie
- Seit 2012 Mitglied Geschäftsleitung BASS
- Bereichsleitung «Migration & Integration», «Invalidenversicherung» und «Interinstitutionelle Zusammenarbeit IIZ»
- Seit 2018 rund 24 Forschungsprojekte, 18 davon mit verknüpften Datensätzen



## **Exemplarisch: Projekte mit Nutzung von Statistiken und Registerdaten aus verschiedenen Quellen**

### **Entwicklung der Übertritte von der Invalidenversicherung in die Sozialhilfe 2007 – 2018**

Jürg Guggisberg und Severin Bischof (2020)

Auftraggeber/in: BSV (Forschung und Evaluation / Geschäftsfeld IV)

[Link](#)

**wenn die Zeit reicht:**

### **Evaluation Pilotprojekt «Social Impact Bond Bern 2015-2020»**

Jürg Guggisberg, Peter Stettler, Caroline Heusser und Severin Bischof (2021)

Auftraggeber/in: Gesundheits-, Sozial- und Integrationsdirektion des Kantons Bern (GSI)

[Link](#)

## **Entwicklung der Übertritte von der Invalidenversicherung in die Sozialhilfe 2007 – 2018**

### **Kontext**

- **Neuausrichtung** der IV (3 IVG-Revisionen seit 2004)
  - «Eingliederungsorientierung»
  - «Sanierung IV»

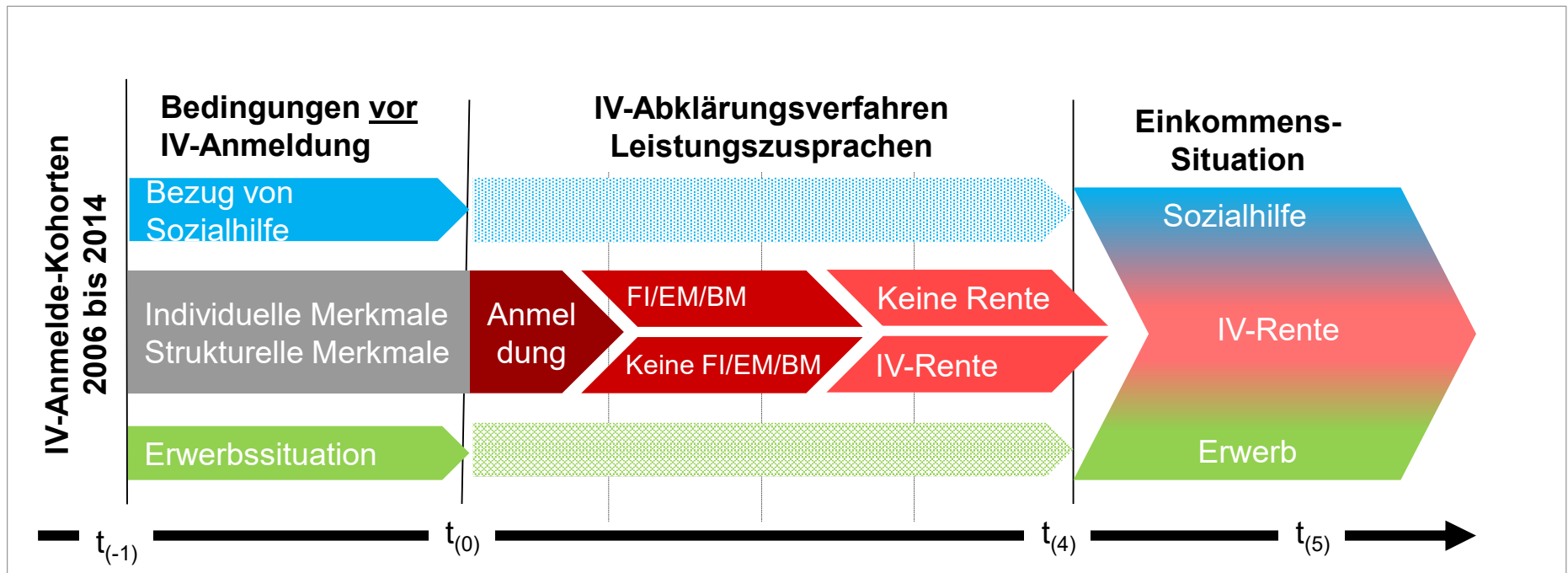
### **Veränderung bei den Leistungszusprachen**

- Zunahme der Anmeldungen
- Rückgang der IV-Neurenten
- Zunahme von eingliederungsorientierten Massnahmen (FE/FI, IM, ...)

### **Fragestellung**

- Auswirkung der Neuausrichtung der IV auf die Sozialhilfe
- Inwieweit hat die Neuausrichtung der IV zu einer Verlagerung in die Sozialhilfe geführt?

## «Modell» zur Analyse von Übertritten zwischen den Systemen mit Fokus IV: [1] «Verlaufsanalysen»

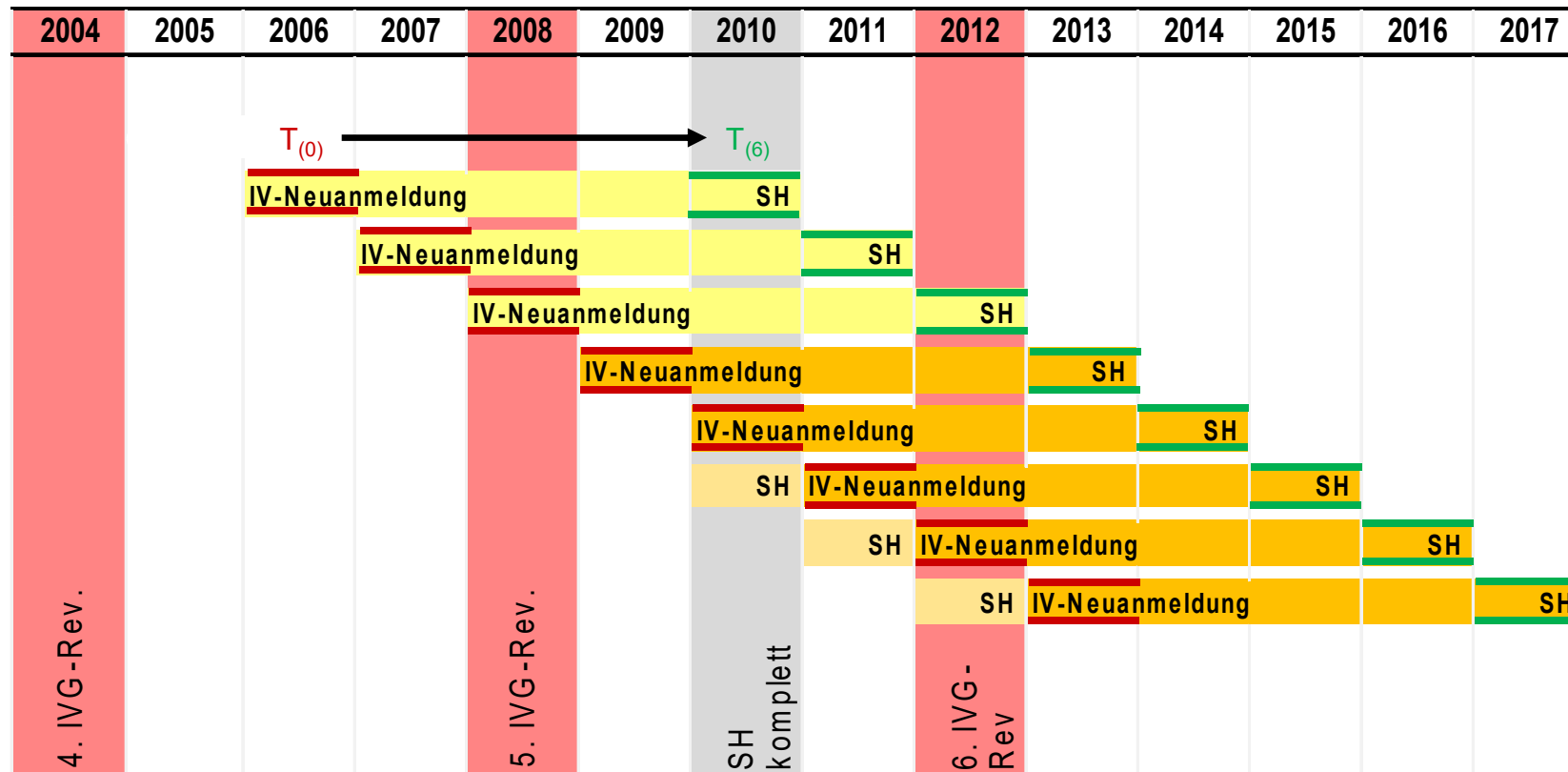


### Was «brauchen» wir?

Rekonstruktion von **individuellen Verläufen** in einem **Zeitraum von 6 Jahren** rund um die Anmeldung bei der IV

## [2] Kohortendesign: IV-Neuanmeldungs-Kohorten

Bildung von Jahreskohorten zur Analyse der Sozialhilfebezugsrate bzw. Übertrittsrate IV → SH im fünften Jahr nach der Anmeldung bei der IV



## Datenquellen - Verknüpfung mit AHV13 Nummer

### BSV

- **IV-Registerdaten 2005-2018** (Anmeldungen, Abklärungsmassnahmen und Leistungszusprachen)
- **Mehrfachdatensatz SHIVALV - «Statistik Soziale Verlaufsmuster» 2010-2017:**  
Leistungsbeziehende aus den drei Sozialleistungssystemen  
**Sozialhilfe (BFS), Invalidenversicherung (BSV), Arbeitslosenversicherung (SECO)**

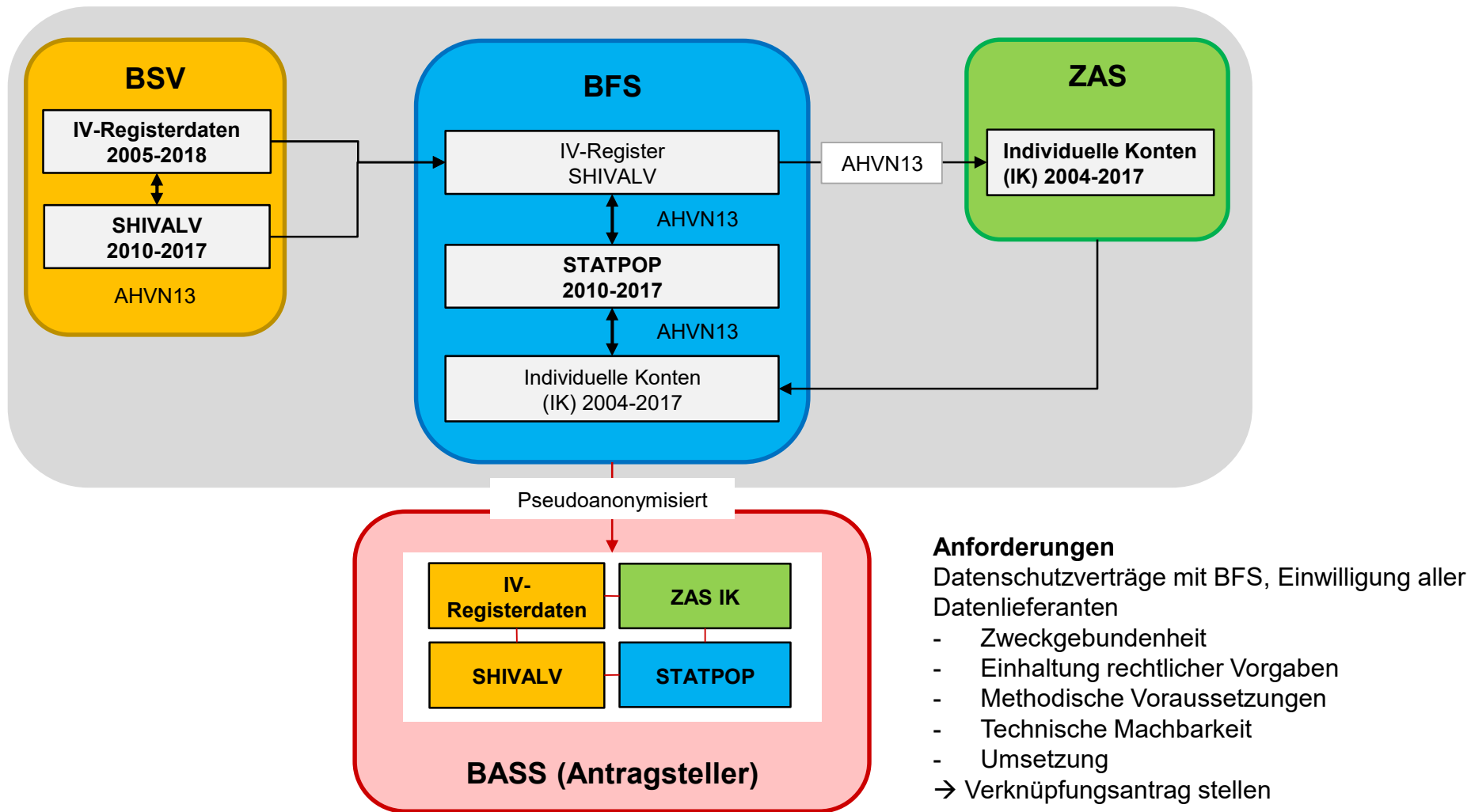
### Zentrale Ausgleichstele ZAS

- **Individuelle Konten (IK-ZAS) 2002-2017:**  
AHV-pflichtige Erwerbseinkommen und Taggeldbezüge ALV

### BFS

- **STATPOP 2010-2017** (Statistik der Bevölkerung und der Haushalte)
  - Informationen zur **Grundgesamtheit der Bevölkerung** (Referenz zur Berechnung von verschiedenen Bezugsquoten)
  - Geburtsdatum, Geschlecht, Zivilstand, Nationalität, Wohnort, Geburtsort, Herkunftsort, Haushaltszugehörigkeit. Personen ausländischer Nationalität: Anwesenheitsbewilligung, Anwesenheitsdauer

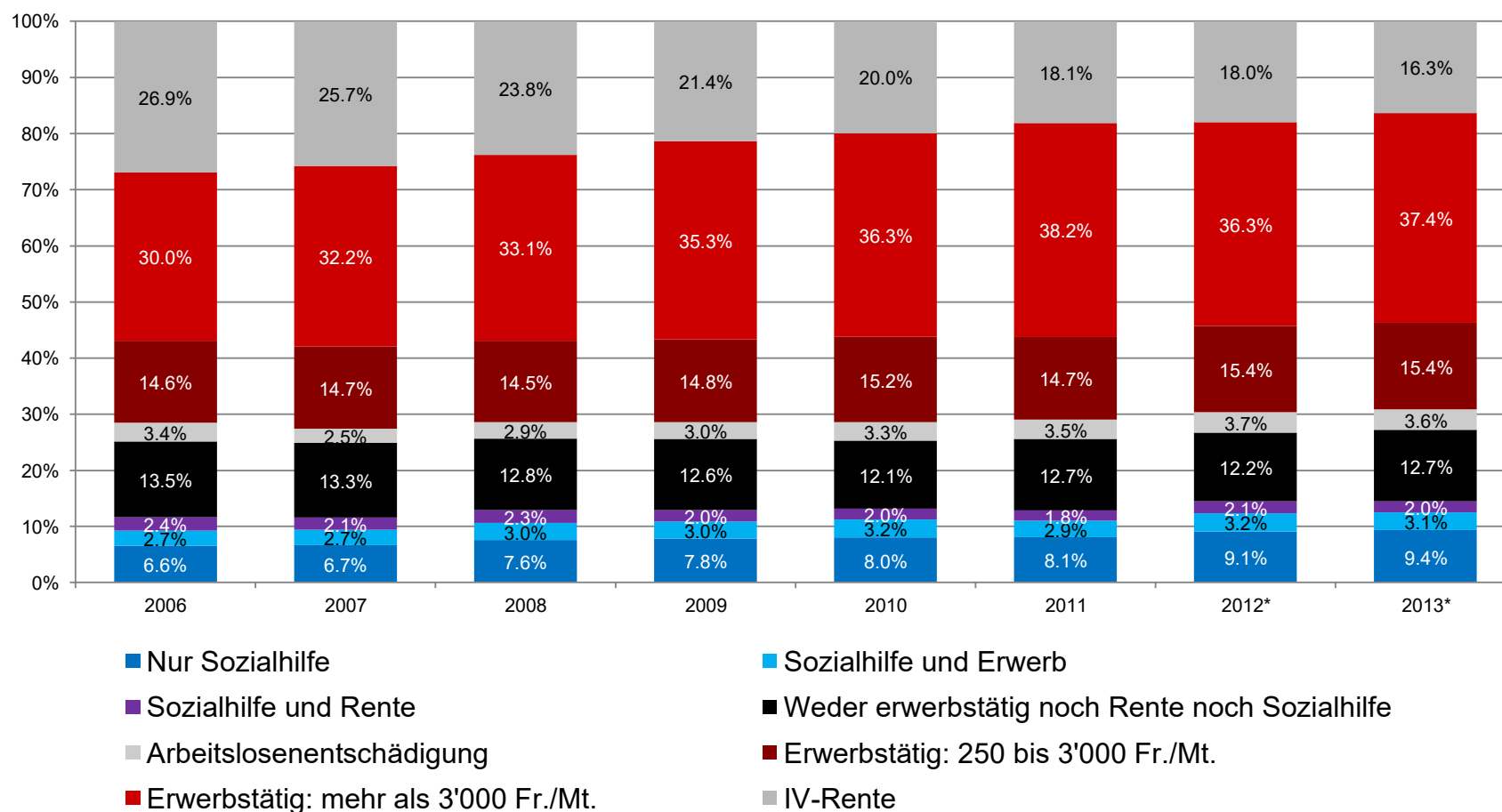
## Datenmodell - Verknüpfungsschema





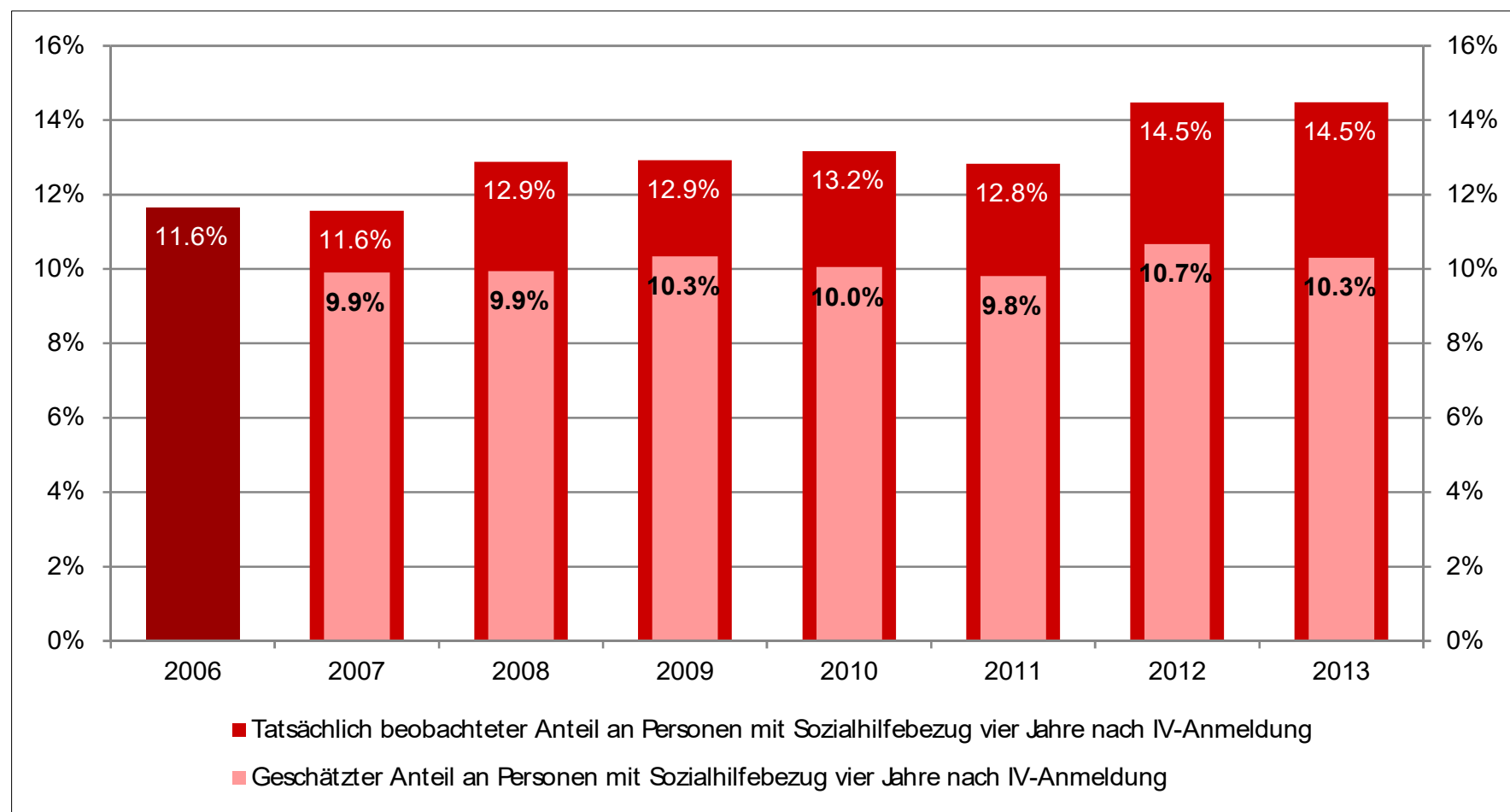
## «Entwicklung der Übertritte von der IV in die Sozialhilfe»

Einkommenssituation vier Jahre nach der Anmeldung nach Einkommensquellen. Anteilswerte am Total der Neuangemeldeten. IV-Anmeldekohorten 2006 bis 2013



## Kontrafaktische Analysen - Mehrebenenmodelle

Tatsächlicher und geschätzter Anteil Sozialhilfebeziehender der IV-Neuanmeldungskohorten vier Jahre nach der Neuanmeldung



## «Entwicklung der Übertritte von der IV in die Sozialhilfe» (2020)

IV: Verstärkte Verlagerung in die Sozialhilfe

JANUAR 2021

Die Ausrichtung der Invalidenversicherung (IV) auf Eingliederung statt Rente führt zu mehr Reintegration in den Arbeitsmarkt. Gleichzeitig werden mehr Personen abgewiesen, die dann bei der Sozialhilfe landen. Diese Effekte hat nun eine Studie nachgewiesen.



Werden Personen, die nicht erwerbsfähig sind, von der IV in die Sozialhilfe abgeschoben? © S. Terfloth User:Sese\_Ingolstadt [CC BY-SA 2.5](#)

### Zentrale (methodische) Elemente

- Bildung von **Kohorten/Kohortenanalysen**
- **Rekonstruktion von individuellen Verläufen über längere Zeitperioden mit Fokus IV-Anmeldung**  
Abklärung und Leistungszusprachen IV  
Einkommensverläufe (IK)  
Sozialhilfebezüge
- Rekonstruktion **Einkommenssituation** (Einkommenskomponenten)
- Statistik: **Mehrebenenmodelle**
- **Nutzung der Informationen aus der Grundgesamtheit** (Ständige Wohnbevölkerung Schweiz)

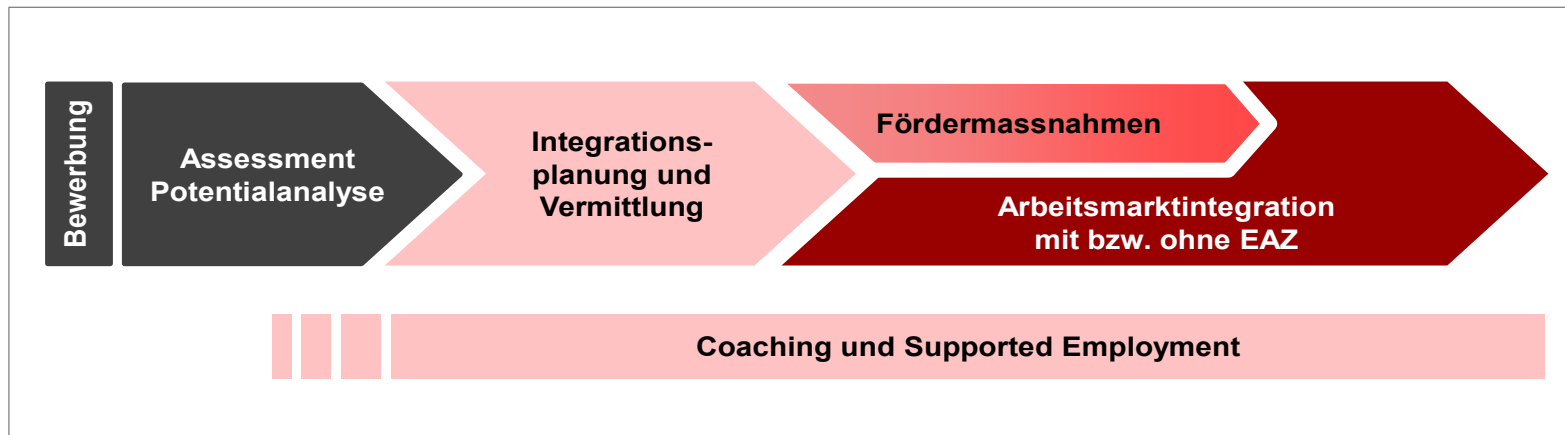
## Evaluation «Social Impact Bond Bern 2015 – 2020»

### «Innovatives Finanzierungsinstrument

- Vorfinanzierung eines Pilotprojekts durch private Investoren (Invethos)
- Projektumsetzung durch Leistungserbringer (Caritas)
- Bonus/Malus System für Investoren und Leistungserbringer (Rendite), abhängig vom Zielerreichungsgrad

### Das Arbeitsintegrationsprogramm

- Coaching und Supported Employment
- Fördermassnahmen und Einarbeitungszuschüsse



## **Datenquellen**

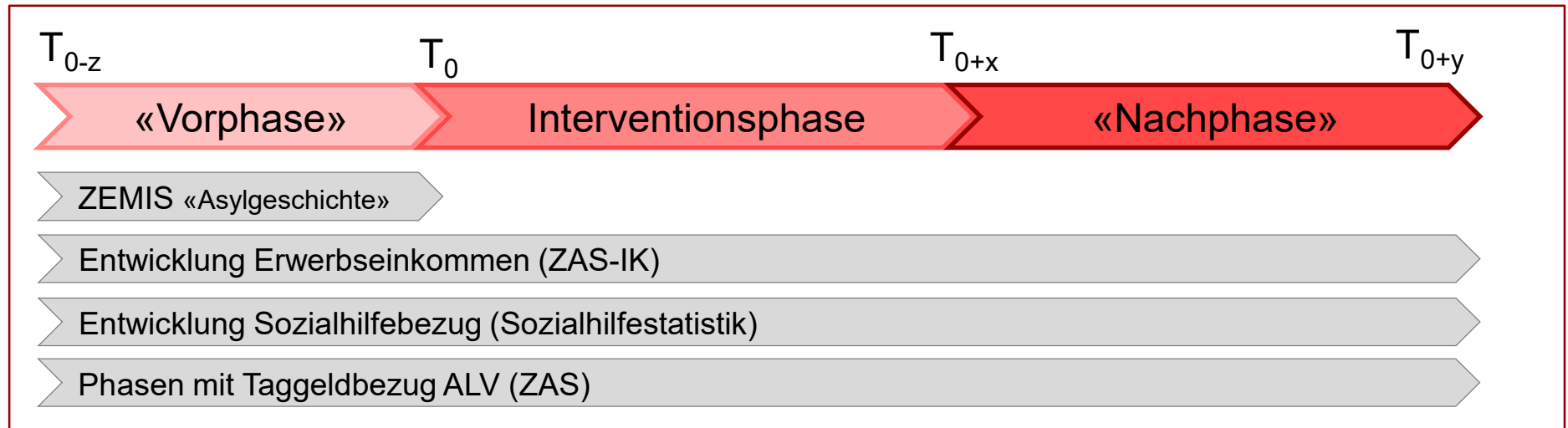
- **Primärdatenerhebung:** Aufbau Reportingdatenbank (Informationen zu Zielpersonen, erbrachte Leistungen und erzielte Ergebnisse)

### **Anreicherung der Reportingdatenbank mit ...**

- **ZEMIS** (Zentrales Migrationssystem: «Asylgeschichte»)
- **Individuelle Konten ZAS** (AHV-pflichtige Einkommen, Bezug ALV-Taggelder)
- **Sozialhilfestatistik** (Bezug Sozialhilfe)

## Methodisches Design

- Kohortendesign (Eintrittskohorten 2015, 2016, 2017, 2018)
- Rekonstruktion der individuelle Verläufe vor, während und nach der Intervention

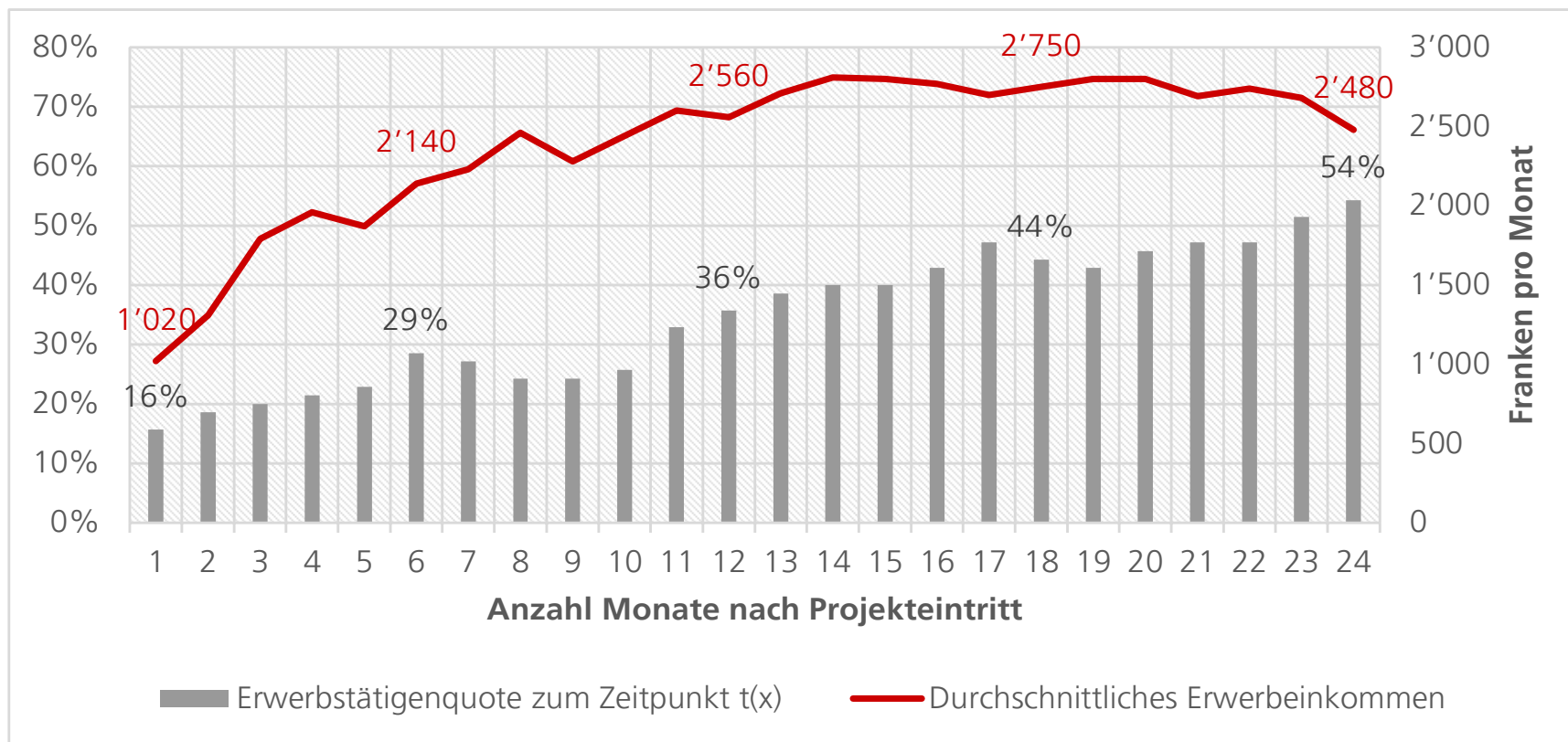


### ■ Hinweise zu Wirksamkeit/Wirtschaftlichkeit:

Vergleich der Ergebnisse Pilotprogramm mit alternativem Arbeitsintegrationsprogramm im Flüchtlingsbereich, auch basierend auf verknüpften Datenbeständen

## «Erwerbsintegration und erzielte Erwerbseinkommen»

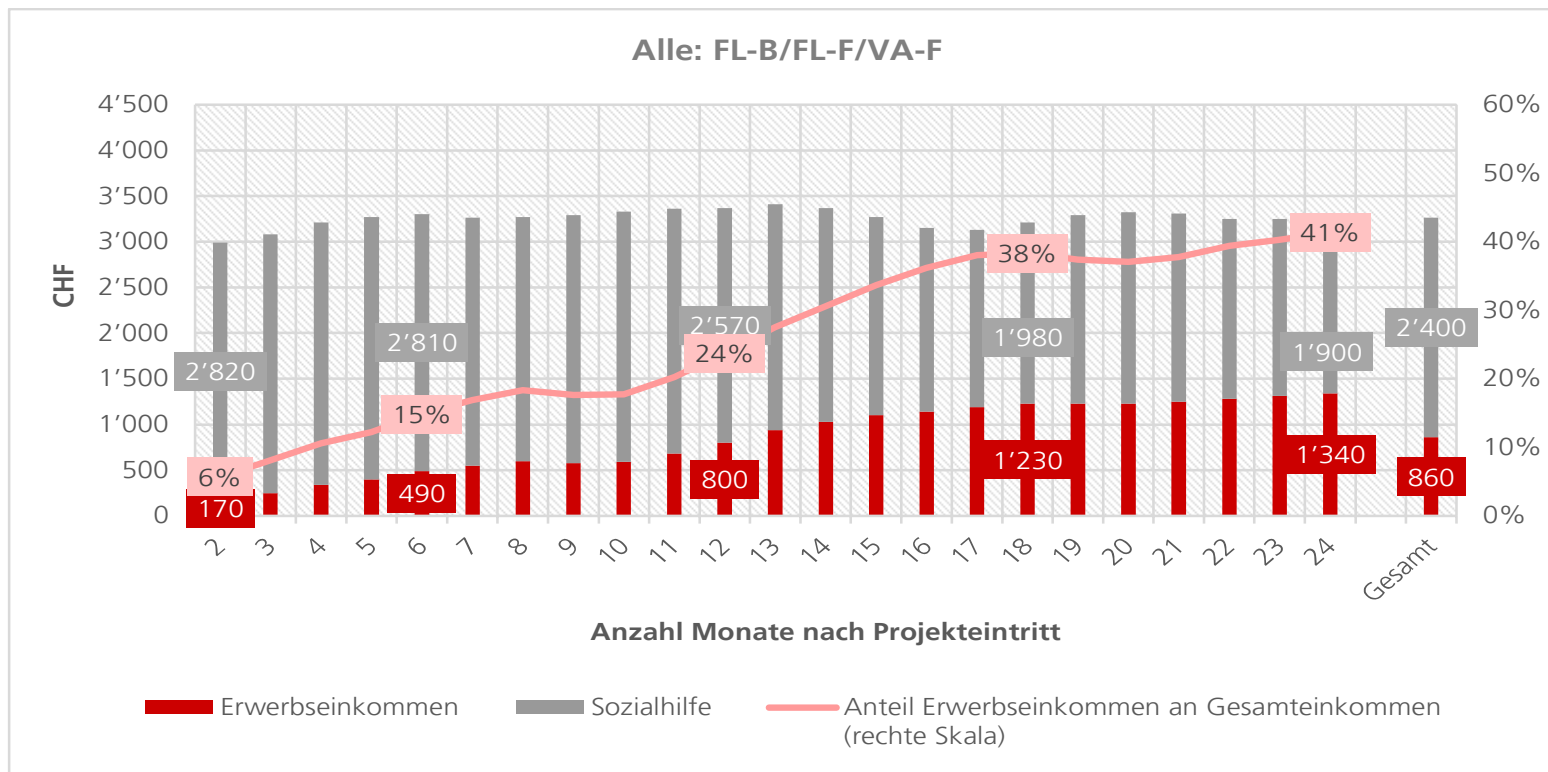
Anteil Personen, die zum Zeitpunkt t(x) ein Erwerbseinkommen erzielen und deren durchschnittliches Erwerbseinkommen. Eintrittskohorten 2015 und 2016



Quelle: Reportingdaten Caritas Perspektive 2015-2020 ergänzt mit IK-Register (ZAS) und Sozialhilfestatistik (BFS) 2015-2018

## Einkommen aus Erwerb und Sozialhilfe Monate 1-24

Durchschnittliche pro Kopf Einkommen aus Erwerb und Sozialhilfe (Balken; linke Skala) und Anteil Erwerbseinkommen an Gesamteinkommen (rechte Skala) innerhalb der ersten 24 Monate ab Projekteintritt. Eintrittskohorten 2015 und 2016



Quelle: Reportingdaten Caritas Perspektive 2015-2020 ergänzt mit IK-Register (ZAS) und Sozialhilfestatistik (BFS) 2015-2018



## **Möglichkeiten und Grenzen Datenverknüpfungen**

- Im Rahmen des Reportings müssen weniger Daten erfasst werden
- Ergänzung der «Lebensläufe/ -verläufe» der ZP vor Interventionsphase möglich
- Kompletterung der «Lebensläufe/ -verläufe» nach Interventionsphase möglich (→ Beurteilung der Nachhaltigkeit wird besser möglich)
- Möglichkeiten zur Bildung von Vergleichsgruppen werden besser, aber nicht gelöst!
- Einige Registerdaten sind erst nach 2 bis 3 Jahren verfügbar/nutzbar, oft braucht man sie früher
- Relativ komplizierte und komplexe Datensätze
- Sorgfältiger Umgang mit den neuen Möglichkeiten notwendig

---

## **Auswahl über vorhandene Verwaltungs- und Registerdaten und Statistiken, die verknüpft werden können, Teil 1**

### **Neue Volkszählung (BFS)**

- **STATPOP** (Statistik der Bevölkerung und der Haushalte: Ständige und nichtständige Bevölkerung)
  - harmonisierte Personenregister Bund, Kanton und Gemeinden
  - Bundesregister der Gebäude und Wohnungen
- **Strukturerhebung** (Ergänzung zu Informationen aus Register)

### **Sozialleistungssysteme AHV/IV, ALV und Sozialhilfe**

- **Zentrale Register (ZAS):** AHV/IV/EL/EO und Familienzulagen und Eintragungen in den individuellen Konten zu AHV-pflichtigen Einkommen (IK)
- **AVAM/ASAL:** Informationssysteme ALV (SECO)
- **Sozialhilfeempfängerstatistik (BFS)**

### **Migration**

- **ZEMIS** (Zentrales Migrationsinformationssystem)

---

## **Auswahl über vorhandene Verwaltungs- und Registerdaten und Statistiken, die verknüpft werden können, Teil 2**

### **Wirtschaftliche Lage**

- Steuerdaten → WiSiEr (11 Kantone)

### **Arbeit-/Arbeitsmarkt**

- Schweizerische Arbeitskräfteerhebung SAKE
  - Soziale Sicherheit und Arbeitsmarkt (SESAM): SAKE-AHV-IV-EL-ALV

### **Gesundheit**

- Schweizerische Gesundheitsbefragung SGB

### **Einkommen und Löhne**

- Lohstrukturerhebung
- IK-ZAS