

# Congrès SEVAL 2011

**Evaluation de l'avenir : comment  
l'évaluation peut-elle contribuer à une  
meilleure compréhension des effets futurs?  
- Introduction -**

Emmanuel Sangra, 9 septembre 2011

**Gouverner, c'est prévoir...**  
***Regieren heisst voraussehen...***

# Instrumente de prévision de la Confédération

## Instrumente globaux

Perspectives / <i>Perspektiven 2025</i>	10-15 ans
Programme de législature / <i>Legislaturplanung</i>	4 ans
Plan financier / <i>Finanzplan</i>	3-4 ans

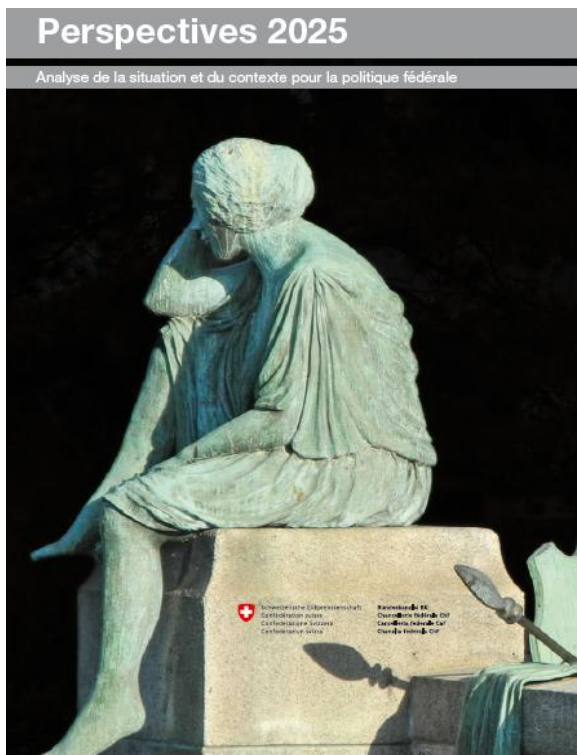
## Instrumente sectoriels

Message du Conseil fédéral / <i>Botschaft des Bundesrates</i>	variable
Procédure de consultation / <i>Vernehmlassungsverfahren</i>	variable
Analyse, étude, évaluation prospective <i>Prospektive Analyse, Studie, Evaluation</i>	variable

# Perspectives 2025

Office responsable	Périodicité	Objectif	Paramètres de prévisions
Chancellerie <i>Bundeskanzlei</i>	10-15 ans Adoption : avril 2011	Décrire les incertitudes de telle manière que le processus de planification politique puisse les gérer.	Elaboration de différents scénarios géopolitiques (déplacement et redéfinition des rapports de force à l'échelle mondiale et de l'Union européenne).

# Perspectives 2025



# Programme de législature

Office responsable	Périodicité	Objectif	Paramètres de prévisions
Chancellerie <i>Bundeskanzlei</i>  08.007  Message sur le programme de la législature 2007 à 2011  du 23 janvier 2008	4 ans  2007-2011  adoption :  janv.2008	Définir les lignes directrices de la politique et les objectifs du programme de la législature.	Définition des projets envisagés d'études, de stratégies et de révisions législatives (élaboration de message pour des lois et préparation ordonnances d'application).

Messieurs les Présidents,  
Mesdames et Messieurs,

Nous vous soumettons ci-après le message sur le programme de la législature 2007 à 2011 et vous proposons d'adopter l'arrêté fédéral en annexe.

Nous vous prions d'agréer, Messieurs les Présidents, Mesdames et Messieurs, l'assurance de notre haute considération.

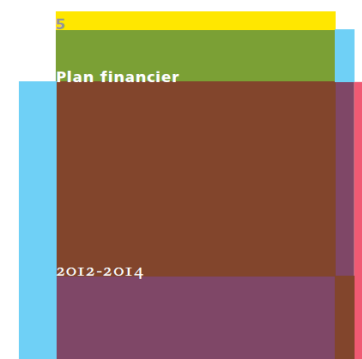
23 janvier 2008

Au nom du Conseil fédéral suisse:

Le président de la Confédération, Pascal Couchepin  
La chancelière de la Confédération, Corina Casanova

# Plan financier

Office responsable	Périodicité	Objectif	Paramètres de prévisions
Adm. féd. des finances Eidg. Finanzverwaltung	3 ans (4 ans budget inclus) 2012-2014 adoption : août 2010	Indiquer les dépenses prévues et les recettes attendues	Comptes actuels, actes décidés, projets du Conseil fédéral soumis au Parlement. Grands projets dans un état moins avancé seulement évoqués.  Prévision concernant : croissance du PIB réel et nominal, renchérissement, taux d'intérêt à court et à long terme, taux de change Euro et Dollar.



# Message du Conseil fédéral

Objectif	Paramètres de prévisions
<p>Informer le Parlement sur :</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- variantes discutés au stade préliminaire</li><li>- conséquences sur les finances et le personnel de la Confédération, des cantons et des communes</li><li>- rapport coût-utilité des mesures proposées</li><li>- conséquences économiques, sociales et environnementales et pour les générations futures</li><li>- conséquences sur l'égalité entre hommes et femmes</li></ul>	<p>Projections des auteurs du message, ev. rapport d'experts, analyse d'impact de la réglementation (seco)</p> <p>Paramètres très divers</p>

# Procédure de consultation

---

<b>Objectif</b>	<b>Paramètres de prévisions</b>
Déterminer si un projet de la Confédération est matériellement correct, exécutable (Vollzugstauglich) et susceptible d'être bien accepté.	Avis des participants à la consultation (en général dans le cadre d'un message du Conseil fédéral)

# Analyse, étude, évaluation prospective

Objectif	Paramètres de prévisions
Déterminer les effets d'une mesure projetée, d'un projet ou de plusieurs variantes	Paramètres très divers

Etudes, prospectives, analyses de variantes, analyse d'impact de la réglementation, analyse d'impact des nouvelles technologies, étude de l'impact sur l'environnement, etc.

# Rôle de l'évaluateur prospectif

Questions posées	Critiques d'analyses existantes	Analyses
Anticiper le futur	Comment les besoins futurs, les coûts et les effets ont-ils été projetés?	Quels sont les besoins futurs, les coûts et les effets?
Améliorer le futur	Quelles sont les chances de succès d'un projet, d'une mesure, d'une nouvelle politique?	Quelles sont les variantes qui ont le plus grand potentiel et qu'il convient de recommander?

United States General Accounting Office  
 Program Evaluation and Methodology Division

GAO

---

November 1990

**Prospective Evaluation Methods**  
 The Prospective Evaluation Synthesis

[http://www.gao.gov/special.pubs/10\\_1\\_10.PDF](http://www.gao.gov/special.pubs/10_1_10.PDF)

# Evaluation prospective / rétrospective

Perspectives	Rétrospective	Prospective
Types d'analyses	Approches qualitatives et quantitative sur la base de données empiriques. Méta-analyse (evaluation synthesis). Mise en relation avec les objectifs et les critères de la politique, de la mesure ou du projet.	Simulations, modélisation, synthèses par aux hypothèses prévues. Techniques Delphi, analyses de risque. Etc.

Tirés de: [http://www.gao.gov/special.pubs/10\\_1\\_10.PDF](http://www.gao.gov/special.pubs/10_1_10.PDF)

# Eine Frage – une question

---

Qui a déjà vécu une évaluation prospective

1. en tant que mandant ?
2. en tant que mandataire ?

*Wer hat bereits an einer Evaluation der Zukunft teilgenommen:*

- 1. als Auftraggeber ?*
- 2. als Auftragnehmer ?*

# Au programme

---

10.15 **Evaluer l'avenir : ébauche, défis, importance**

10.50 **Mise en œuvre pratique des évaluations ex-ante**

11.25 **Rôle des évaluations orientées vers l'avenir dans la politique**

12.00 **Discussion**

12.30 *Buffet*

14.00 **Colloque 1** : Analyse d'impact de la réglementation et tests PME – une meilleure législation pour la Suisse?

**Colloque 2** : Analyse d'impact des nouvelles technologies – le risque est-il mesurable ?

**Colloque 3** : Evaluation de la durabilité dans l'aménagement du territoire et les politiques d'infrastructure – une garantie crédible pour les générations futures ?

**Colloque 4** : Recommandations pour le futur dans le cadre des évaluations ex post – regarder l'avenir par le rétroviseur ?

15.30 **Podium**

16:00 *Apéritif*

# Queqlues enseignements...

---

## Responsabilité de l'évaluateur prospectif...

Représenter de manière transparente (pas seulement en annexe!) les paramètres de base, les hypothèses utilisées, sur lesquelles se basent les résultats. Le principal souci, ce sont les hypothèses sur lesquelles se basent les projections.

Mentionner de manière uniforme les périodes et les unités de temps durant lesquelles le programme ou les mesures sont calculés.

Travailler avec des variantes, des scénarios. Donner la variance possible des résultats et pas seulement la moyenne. Il s'agit d'augmenter la validité des résultats.

Assurer le service « après-vente » de l'évaluation. Une fois l'étude terminée, suivre l'évolution et intervenir au cas les prévisions s'avèrent différentes de la réalité...

---

**Un grand merci pour votre attention**

**A l'année prochaine...  
(6-7 septembre 2012 – inkl.  
Methodenatelier!)**

**N'oubliez pas de remplir le  
formulaire d'évaluation!**